

Mitteilungsvorlage

vom 19.09.2018

öffentliche Sitzung

**Fortentwicklung der StädteRegion Aachen;
– Antrag der SPD–Städteregionstagsfraktion vom 06.09.2018 –**

Beratungsreihenfolge

Datum	Gremium
27.09.2018	Städteregionsausschuss

Sachlage:

Mit Schreiben vom 06.09.2018 bittet die SPD–Städteregionstagsfraktion darum, die im Betreff genannte Angelegenheit in der Sitzung des Städteregionsausschusses am 27.09.2018 zu beraten (siehe **Anlage 1**).

Hinsichtlich der Fortentwicklung der StädteRegion Aachen verweist die Verwaltung auf die Beantwortung einer Kleinen Anfrage durch die Landesregierung aus August 2018 (LT–Drs.17/3426, siehe **Anlage 2**). Darin führt die Landesregierung u.a. aus, dass ‚*die StädteRegion Aachen im Gleichklang mit den für alle Gemeinden und Gemeindeverbänden geltenden Vorschriften*‘ weiterentwickelt wird. ‚Soweit die StädteRegion Aachen aufgrund ihrer besonderen rechtlichen Konstruktion im Einzelfall speziellen Beratungsbedarf‘ habe, werde sie durch die Landesregierung unterstützt.

Die Verwaltung ist der festen Überzeugung, dass die Fortentwicklung der StädteRegion Aachen ein dynamischer Prozess ist und es in den kommenden Jahren zu weiteren Veränderungen kommen wird. Diese Auffassung wird auch durch die Landesregierung grundsätzlich gestützt. So hält die Verwaltung z.B. weiter daran fest, dass die Übertragung der schulformübergreifenden Schulaufsicht auf die ‚Untere Schulaufsicht‘ der StädteRegion sinnvoll ist.

Im Zusammenhang mit der Fortentwicklung der StädteRegion Aachen möchte die Verwaltung zudem darüber informieren, dass in der Frage der Abrechnungssystematik mit der Stadt Aachen zwischenzeitlich eine Lösung gefunden wurde.

Im Städteregionshaushalt ist ab dem Jahr 2019 für die Stadt Aachen die Festsetzung einer differenzierten Regionsumlage vorgesehen. Das MHKBG NRW sieht in der Erhebung einer differenzierten Umlage entsprechend der Regelung des § 56 Abs. 4 Kreisordnung einen grundsätzlich gangbaren Weg, die Besonderheiten in den Finanzbeziehungen der StädteRegion und der Stadt Aachen ausreichend zu berücksichtigen.

Damit würde dem Willen aller Beteiligten (Altkreiskommunen, Stadt Aachen, StädteRegion) entsprochen und es wäre eine rechtlich sichere Basis für eine Spitzabrechnung geschaffen ohne die Notwendigkeit einer Gesetzesänderung. Hierzu fand am 17.09.2018 ein Gespräch mit dem Ministerium bei der Bezirksregierung Köln statt, an dem Vertreter/innen der Altkreiskommunen, der Stadt Aachen und der StädteRegion teilnahmen. Über das Ergebnis wird in der Sitzung des SRA am 27.09.2018 mündlich berichtet.

Hinsichtlich der Abrechnungsmodalitäten ist im Rahmen der Bürgermeisterkonferenz am 28.08.2018 vereinbart worden, eine Arbeitsgruppe bestehend aus den Finanzverantwortlichen/Kämmerer der Altkreiskommunen sowie Vertreter/inne/n von Stadt Aachen und StädteRegion einzusetzen, die bis zum 30.06.2019 abschließende Regelungen zu allen noch offenen Punkten entscheidungsreif vorbereiten soll.

gez.: Etschenberg

Anlagen:

- Antrag der SPD-Städteregionstagsfraktion vom 06.09.2018 (Anlage 1)
- LT-Drucksache 17/3426 (Anlage 2)



SPD-Fraktion StädteRegion Aachen | 52090 Aachen

Herrn Städteregionsrat
Helmut Etschenberg

Im Hause

SPD-Fraktion StädteRegion Aachen
Fraktionsgeschäftsstelle | Raum E.182
Zollernstraße 16 | 52070 Aachen

Telefon: 0241 5198-3645
Telefax: 0241 5198-83645
E-Mail: spd@staedteregion-aachen.de

Datum: 06.09.2018

Antrag Fortentwicklung der StädteRegion Aachen
Sitzung des Städteregionsausschusses am 27.09.2018

Sehr geehrter Herr Etschenberg,

wir bitten Sie um Berücksichtigung eines Tagesordnungspunktes „Fortentwicklung der StädteRegion Aachen“ in der Tagesordnung der Sitzung des Städteregionsausschusses am 27.09.2018 sowie um Vorlage einer Mitteilungsvorlage, in der über den aktuellen Sachstand zur Fortentwicklung der StädteRegion Aachen und zur Evaluierung des Aachen-Gesetzes berichtet wird.

Mit freundlichen Grüßen

Gez.
Martin Peters
Fraktionsvorsitzender

Begl.

Oliver Liebchen

Seiten 1 von 2

Fraktionsvorsitzender
Martin Peters
Tel.: 0241 5198-3645
Fax: 0241 5198-83645

E-Mail: spd@staedteregion-aachen.de

Fraktionsgeschäftsführer
Oliver Liebchen
Tel.: 0241 5198-3645
Fax: 0241 5198-83645

E-Mail: oliver.liebchen@staedteregion-aachen.de

Internet: spd-staedteregion-aachen.de
Facebook: facebook.com/SPDStRegAC
Twitter: [@spd_stregac](https://twitter.com/spd_stregac)
Instagram: [spd_staedteregion_aachen](https://instagram.com/spd_staedteregion_aachen)

Durchschriftlich an:

- Fraktionen / PIR-UFW-Gruppe
- Dez. I, Herrn Hartmann
- Dez. II, Herrn Jansen
- Dez. III, Frau Prof. Vomberg
- Dez. IV, Herrn Pilgrim
- Dez. V, Herrn Terodde
- S 13, Herrn Funken
- A 10.1, Herrn Leyendecker
- A 10.1, Frau Juchem
- A 10.1, Herrn Jonek
- A 15, Frau Schmitte

Seiten 2 von 2

Fraktionsvorsitzender
Martin Peters
Tel.: 0241 5198-3645
Fax: 0241 5198-83645

E-Mail: spd@staedteregion-aachen.de

Fraktionsgeschäftsführer
Oliver Liebchen
Tel.: 0241 5198-3645
Fax: 0241 5198-83645

E-Mail: oliver.liebchen@staedteregion-aachen.de

Internet: spd-staedteregion-aachen.de
Facebook: facebook.com/SPDStRegAC
Twitter: [@spd_stregac](https://twitter.com/spd_stregac)
Instagram: [spd_staedteregion_aachen](https://instagram.com/spd_staedteregion_aachen)

17.08.2018

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 1181 vom 21. Juni 2018
der Abgeordneten Stefan Kämmerling, Eva-Maria Voigt-Küppers
und Karl Schultheis SPD
Drucksache 17/2910

Wann kommt endlich der Entwurf der Landesregierung zur Änderung des Aachen-Gesetzes und Fortentwicklung der StädteRegion Aachen?

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

Herr Ministerpräsident Armin Laschet MdL hatte am 02.08.2016 gemeinsam mit weiteren politischen Akteuren aus der StädteRegion Aachen einen Forderungskatalog zur Weiterentwicklung des Aachen-Gesetzes unterzeichnet.¹

Die Unterzeichner sandten diesen Forderungskatalog am 24.11.2016 an den Minister für Inneres und Kommunales des Landes NRW mit dem Appell an den Landtag, sich mit diesem zu befassen. Der damalige Minister hatte einen erneuten Evaluationsbericht zur Situation der StädteRegion Aachen mit Blick auf das bevorstehende Ende der Legislaturperiode des Landtages NRW abgelehnt. Nach der Landtagswahl im Mai 2017 konstituierte sich der Landtag in seiner 17. Wahlperiode neu und Herr Ministerpräsident Armin Laschet MdL bildete die Landesregierung.

Am 14.07.2017 reichten wir drei Abgeordnete gemeinsam eine Kleine Anfrage² zu diesem Thema ein. Wir baten um Beantwortung der Frage, ob die Landesregierung sich an die von Herrn Ministerpräsident Armin Laschet gemeinsam mit anderen aufgestellten Forderungen bezüglich einer Weiterentwicklung des Aachen-Gesetzes formal und/oder moralisch gebunden

¹ „Gemeinsame Stellungnahme der Fraktionen der Stadt Aachen sowie des Städtereionstages, der Städtereionalen Landtagsabgeordneten, des Oberbürgermeisters der Stadt Aachen sowie des Städtereionrates der Städtereion Aachen zur Evaluierung des Aachen-Gesetzes“

² Kleine Anfrage 83, DS 17/162, 14.07.2017 der Abgeordneten Stefan Kämmerling, Karl Schultheis und Eva-Maria Voigt-Küppers: „Wird die Landesregierung den am 02.08.2016 in der Städtereion Aachen aufgestellten und von Herrn Ministerpräsidenten Armin Laschet MdL unterzeichneten Forderungskatalog zum Aachen-Gesetz umsetzen?“

Datum des Originals: 16.08.2018/Ausgegeben: 22.08.2018

fühle und wann konkret mit einem Entwurf zur Änderung des Aachen-Gesetzes zur Beratung und Beschlussfassung im Sinne der im Forderungskatalog sechs formulierten Forderungen an eine Änderung des Aachen-Gesetzes zu rechnen sei.

Die Ministerin für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung, Frau Ina Scharrenbach beantwortete die in der Kleinen Anfrage am 22.08.2017 fünf gestellten Fragen „aus Gründen des Sachzusammenhangs“ alle gemeinsam und in nur vier Zeilen bzw. zwei Sätzen. Die Landesregierung vertrete gemäß des Antwortschreibens die Auffassung, dass „sich die Institutionalisierung der Städteregion Aachen bewährt“ habe und die Landesregierung dem Landtag NRW zu gegebener Zeit Vorschläge zur Weiterentwicklung des StädteRegion Aachen Gesetzes unterbreiten werde.

Der Städteregionsrat der Städteregion Aachen kündigte noch im Juli desselben Jahres ein Gespräch mit Frau Ministerin Scharrenbach zu diesem Thema an. Im Vorfeld des Gesprächs teilte der Städteregionsrat mit, dass die Ministerin sich der Sache annehmen und die Region „tatkräftig unterstützen“ werde. Im Nachgang des Gesprächs, welches am 18.09.2017 stattfand, erklärte der Städteregionsrat, Frau Ministerin Scharrenbach habe ihre grundsätzliche Unterstützung hinsichtlich einer Fortentwicklung der StädteRegion Aachen, auch in Einzelfragen, zugesagt. Darüber hinaus habe sie jedoch keine abschließende Meinung geäußert.

In einem Arbeitsgespräch zur „Fortentwicklung des Aachen-Gesetzes“ am 03.05.2018, zu dem der Oberbürgermeister der Stadt Aachen und der Städteregionsrat der StädteRegion Aachen eingeladen hatten, wurden weitere Punkte des o.g. Gesprächs ergänzend berichtet. In diesem äußerte der Städteregionsrat, das Ministerium für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung NRW sehe keinen Genehmigungsvorbehalt der obersten Kommunalaufsicht für die Finanzierungsvereinbarung. Weitere Schritte zur Umsetzung der Fortentwicklung der StädteRegion Aachen seien jedoch nach wie vor unklar aufgrund der auf Landesebene fehlenden Änderung des Aachen-Gesetzes gemäß dem Forderungskatalog. Offiziell hatte es seitens der Landesregierung keine Vorschläge zur Weiterentwicklung des StädteRegion Aachen-Gesetzes gegeben.

Die Ministerin für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung hat die Kleine Anfrage 1181 mit Schreiben vom 16. August 2018 namens der Landesregierung im Einvernehmen mit dem Minister des Innern, dem Minister für Wirtschaft, Innovation, Digitalisierung und Energie und der Ministerin für Schule und Bildung beantwortet.

Vorbemerkung der Landesregierung

- 1. Kann davon ausgegangen werden, dass Ministerpräsident Armin Laschet weiterhin zu den sechs formulierten Forderungen an eine Änderung des Aachen-Gesetzes steht, die er selbst am 02.08.2016 unterzeichnet hatte?***
- 2. Welche konkreten Schritte hat die Landesregierung seit der letzten Kleinen Anfrage vom 14.07.2017 in Sachen Änderung des Aachen-Gesetzes unternommen?***
- 3. Wann konkret wird die Landesregierung, nach knapp einem Jahr Schonzeit, nun endlich einen Entwurf zur Änderung des Aachen-Gesetzes zur Beratung und Beschlussfassung vorlegen?***

Die Fragen 1-3 werden wegen des Sachzusammenhangs gemeinsam beantwortet. Die Landesregierung strebt an, die Städteregion Aachen im Gleichklang mit den für alle Gemeinden und Gemeindeverbände geltenden Vorschriften weiterzuentwickeln. Soweit die Städteregion Aachen hierfür aufgrund ihrer besonderen rechtlichen Konstruktion im Einzelfall speziellen Beratungsbedarf hat, kann sie sich der Unterstützung der Landesregierung gewiss sein.

4. Wie bewertet die Landesregierung die Verfassungskonformität, der in dem beschriebenen Forderungskatalog zum Aachen-Gesetz aufgestellten Forderungen a) „Übertragung der Regionalplanung“, b) „Schulformübergreifende Schulaufsicht“, c) „Experimentierklausel“, d) „Optionsrecht Stadt Aachen“, e) „Gesonderter Gemeindeschlüssel“ und f) „Förderung interkommunaler Kooperationen“ (Bitte in der Antwort gesonderte Bewertung zu jedem einzelnen der sechs Punkte vornehmen.)?

Zu a) Gemäß § 7 des Raumordnungsgesetzes sind in den Ländern neben einem landesweiten Raumordnungsplan Regionalpläne für die Teilräume aufzustellen. § 6 Landesplanungsgesetz grenzt in Nordrhein-Westfalen sechs Planungsgebiete für die Regionalplanung räumlich ab und legt die jeweiligen regionalen Planungsträger fest. Darüber hinaus benennt das Raumordnungsgesetz des Bundes den Regionalen Flächennutzungsplan als denkbare Instrument.

Zu b) Gemäß Artikel 8 Absatz 3 der Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen steht das gesamte Schulwesen unter der Aufsicht des Landes. Es gilt, die Schulaufsicht beständig weiterzuentwickeln. In diesem Zusammenhang wird auch die Organisation der Schulaufsicht der Prüfung unterliegen.

Zu c) Experimentierklauseln müssen wie alle anderen Gesetze dem rechtsstaatlichen Bestimmtheitsgebot genügen: eine Experimentierklausel müsste daher zumindest exakt die gesetzlichen Bestimmungen beschreiben, von denen eine Ausnahme möglich sein soll. Insofern verstieße eine allgemeine Experimentierklausel gegen Verfassungsrecht.

Zu d) Das Optionsrecht der Stadt Aachen im Zusammenhang mit der Übertragung neuer Aufgaben im Wege der Rechtsverordnung ist, wie bereits in der Antwort auf die Kleine Anfrage 83 vom 22. Februar 2017 (LT-Drs. 17/382) dargelegt, seit dem 14. Oktober 2015 geltendes Recht.

Zu e) Der amtliche Gemeindeschlüssel beruht auf einem bundeseinheitlichen Verfahren und muss zur Sicherstellung der Vergleichbarkeit der statistischen Daten auch bundesweit einheitlich angewandt werden. Eine statistische Erfassung ein- und derselben Daten für die Stadt Aachen und zugleich für die Städteregion Aachen würde die entsprechende Statistik fehlerhaft machen.

Das Interesse der Stadt Aachen an einer statistischen Darstellung, die die Vergleichbarkeit mit anderen kreisfreien Städten ermöglicht, kann die Landesregierung nachvollziehen. Diesem Interesse wird dadurch Rechnung getragen, dass in den statistischen Berichten die Ergebnisse der Stadt Aachen in Kreistabellen direkt eine Zeile unter der Städteregion Aachen in einer „Darunter-Position“ mit der Formulierung „Kreisfreie Stadt Aachen“ veröffentlicht werden. Das Verfahren wird seit dem Jahr 2012 so praktiziert.

Zu f) Die Landesregierung misst der interkommunalen Zusammenarbeit eine große Bedeutung zu. Die die Landesregierung tragenden Parteien haben sich deshalb in ihrem Koalitionsvertrag darauf verständigt, neue Anreize für verstärkte kommunale Zusammenarbeit zu setzen, was

allen Kommunen in Nordrhein-Westfalen einschließlich der Städte und Gemeinden der Städteregion Aachen zugutekommen kann.

- 5. *Warum hat die Landesregierung seit ihrem Antritt weder den Landtag, noch den zuständigen Ausschuss für Heimat, Kommunales, Bauen und Wohnen über die von Frau Ministerin Scharrenbach zuletzt am 18.09.2017 gegenüber Herrn Städteregionsrat Etschenberg geäußerte Unterstützung des Anliegens der Aachener Region unterrichtet?***

Eine allgemeine Aussage bezüglich der Unterstützung für die Städteregion Aachen bedarf keiner Unterrichtung des Landtags durch die Landesregierung.